

การใช้อำนาจตาม **มาตรา 45**

แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

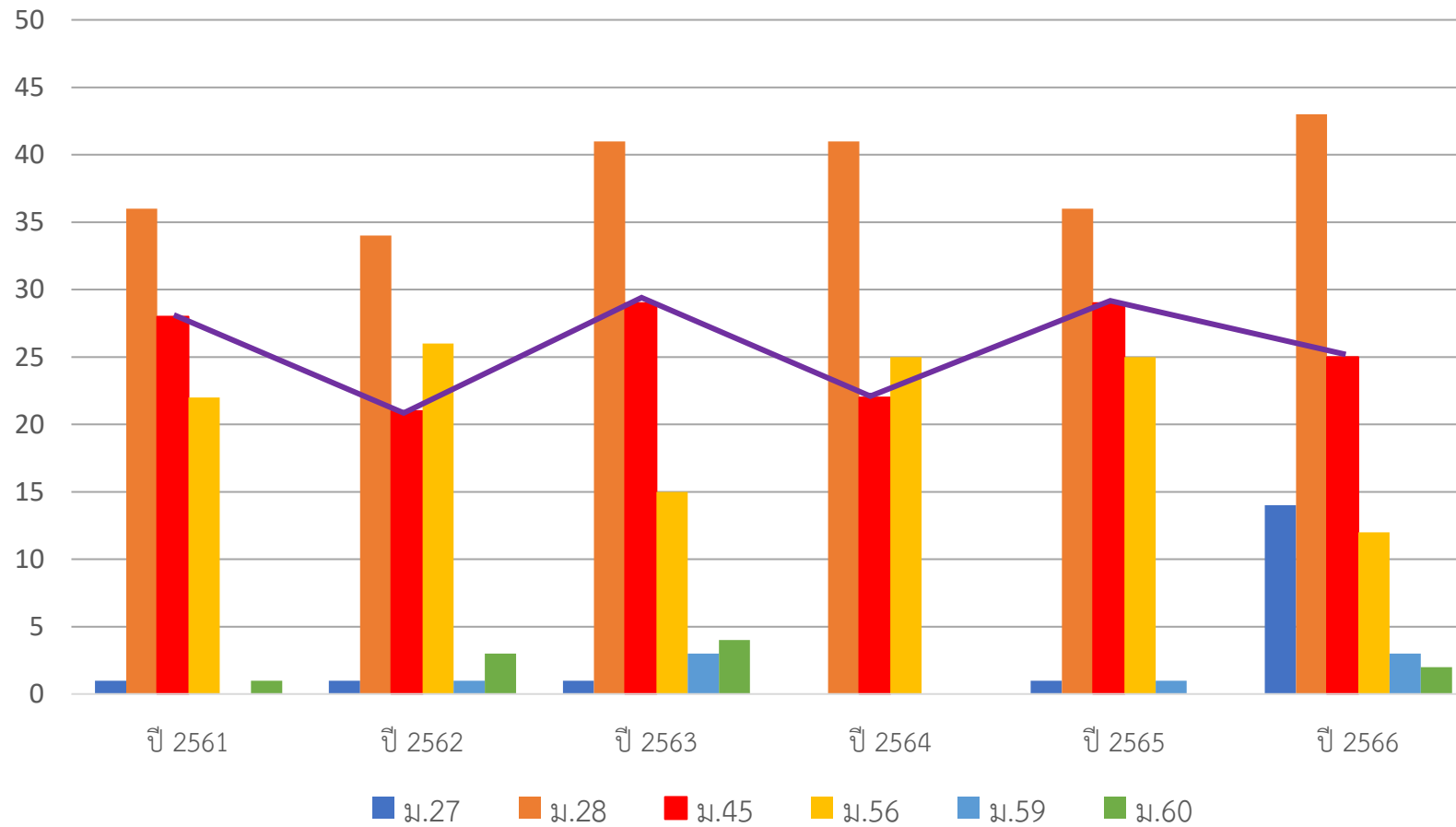
กับ **สถานการณ์อนามัยสิ่งแวดล้อมและมุมมองกฎหมาย
ที่เปลี่ยนแปลง**

กานต์ เจิมพวงผล

กองกฎหมาย กรมอนามัย

การยื่นอุทธรณ์คำสั่งกรณีการใช้อำนาจตามพ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ระหว่างปี พ.ศ. 2561 – 2566 (ณ วันที่ 19 เม.ย. 2566)

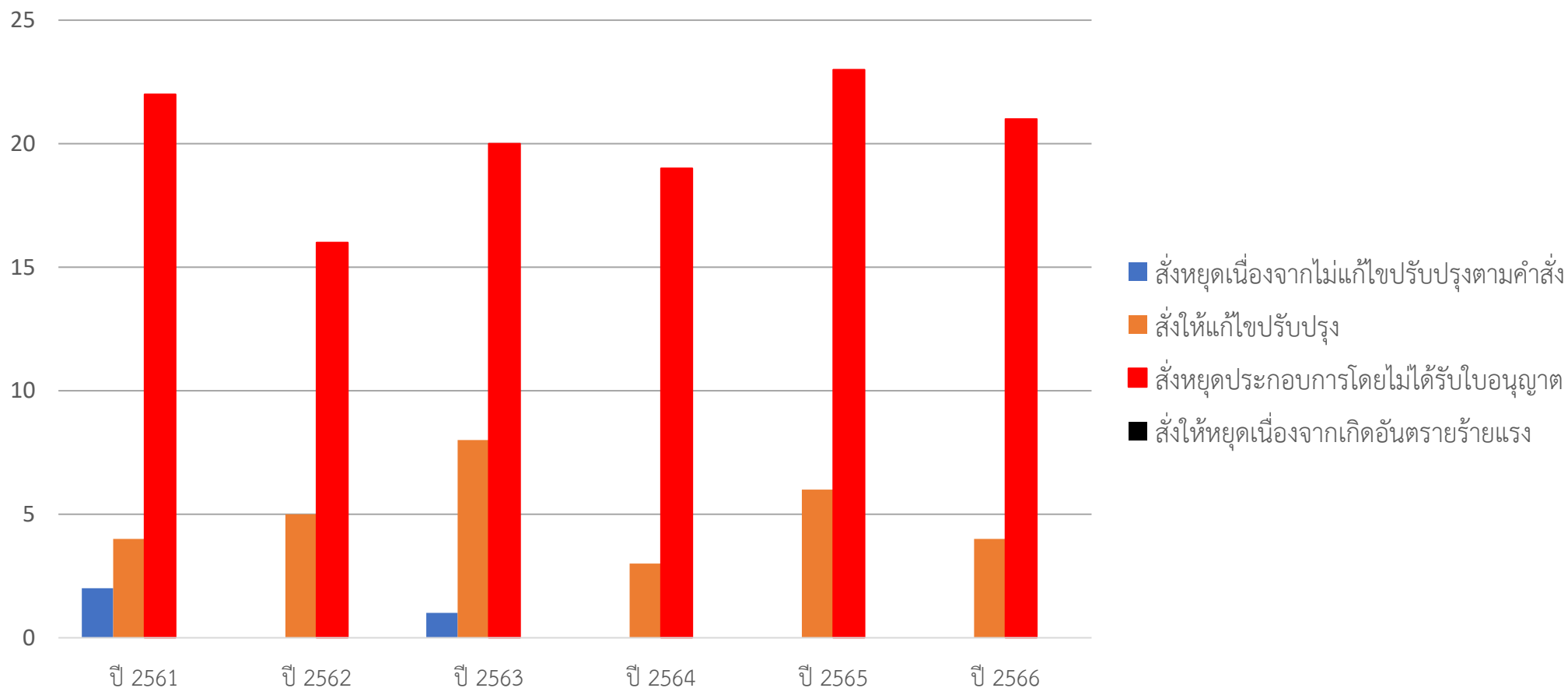
จำนวนเรื่อง



ที่มา: ทะเบียนงานอุทธรณ์ ปี 2560-2566 กองกฎหมาย

การยื่นอุทธรณ์คำสั่งกรณีการใช้อำนาจ ตามม.45 พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ระหว่างปี พ.ศ. 2561 – 2566 (ณ วันที่ 19 เม.ย. 2566)

จำนวนเรื่อง



ที่มา: ทะเบียนงานอุทธรณ์ ปี 2560-2566 กองกฎหมาย

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ดำเนินกิจการใด ๆ ตามที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติ
นี้ ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือประกาศที่ออกตาม
พระราชบัญญัตินี้ หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการดำเนินกิจการนั้น ให้เจ้า
พนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินกิจการนั้นแก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องได้ และถ้าผู้ดำเนิน
กิจการไม่แก้ไข หรือถ้าการดำเนินกิจการนั้นจะก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตราย
อย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะสั่งให้ผู้นั้นหยุดดำเนินกิจการนั้นไว้ทันที
เป็นการชั่วคราวจนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าปราศจากอันตรายแล้วก็ได้

คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดระยะเวลาที่จะต้องปฏิบัติตาม
ตามคำสั่งไว้ตามสมควรแต่ต้องไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน เว้นแต่เป็นกรณีที่มีคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการทันที
และต้องทำเป็นหนังสือแจ้งให้ผู้ดำเนินกิจการซึ่งจะต้องปฏิบัติตามคำสั่งทราบ ในกรณีที่ไม่พบผู้ดำเนิน
กิจการหรือผู้ดำเนินกิจการไม่ยอมรับคำสั่งดังกล่าว ให้ส่งคำสั่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ
หรือปิดคำสั่งนั้นไว้ในที่เปิดเผยเห็นได้ง่าย ณ ภูมิลำเนาหรือสำนักทำการงานของผู้ดำเนินกิจการ และ
ให้ถือว่าผู้นั้นได้ทราบคำสั่งแล้ว ตั้งแต่วันที่คำสั่งไปถึงหรือวันปิดคำสั่ง แล้วแต่กรณี

มาตรา
45

เงื่อนไข

กิจการตาม พรบ.การสาธารณสุข 2535 -> มี - ไม่มี ใบอนุญาต/หนังสือรับรองการแจ้ง

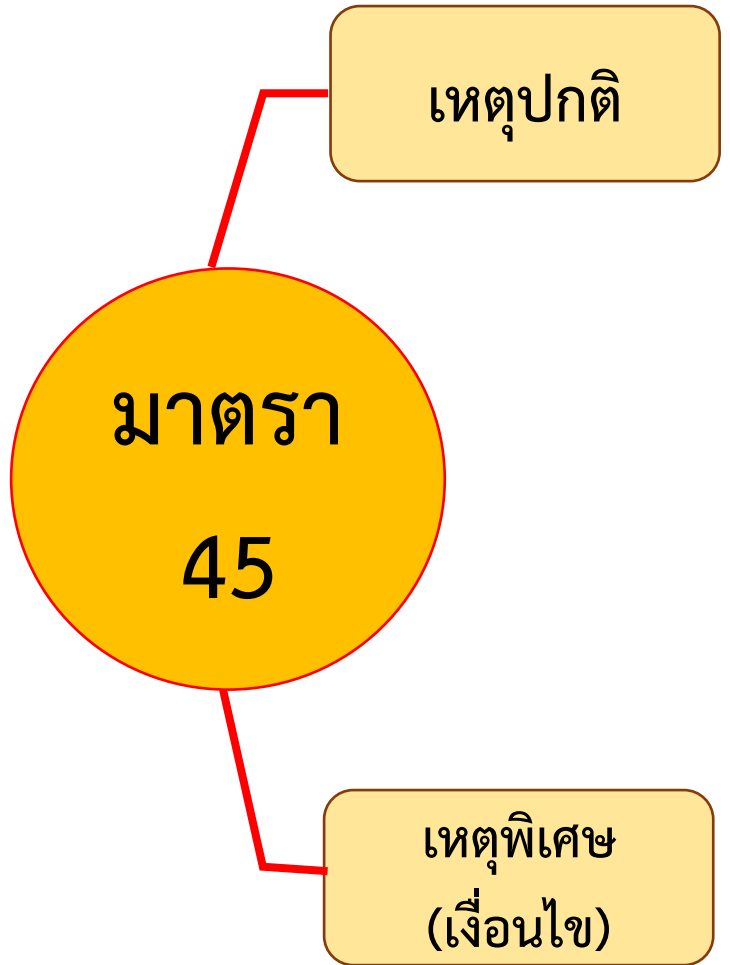
ปฏิบัติไม่ถูกต้องตาม

พรบ.สธ. / กฎกระทรวง / ประกาศกระทรวง / ข้อบัญญัติท้องถิ่น / คำสั่งที่จพท.ได้ให้ไว้สำหรับกิจการนั้น

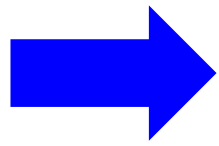
ลำดับ

สั่งแก้ไข -> **เงื่อนไข** ให้เวลาแก้ไขไม่น้อยกว่า 7 วัน

สั่งให้หยุดดำเนินกิจการทันทีเป็นการชั่วคราว -> **เหตุยกเว้น**
จนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่ จพท. ว่าปราศจากอันตรายแล้ว
จะก่อให้เกิด หรือ มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิด อันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพ

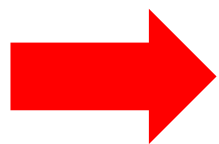


- ฝ่าฝืน พ.ร.บ.
- กฎกระทรวง
- ประกาศกระทรวง
- ข้อบัญญัติท้องถิ่น
- คำสั่งที่ จพถ.ให้ไว้



แก้ไขปรับปรุง

- ฝ่าฝืนคำสั่งให้แก้ไข/ปรับปรุง
- **มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายร้ายแรงต่อสุขภาพของปชช.**



หยุดดำเนินการทันทีเป็นการชั่วคราว
จนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่
จพถ.จะปราศจากอันตราย



ม.45
กับ
การสั่งให้หยุด
ประกอบกิจการ
กรณีไม่ได้รับใบอนุญาต

คกก.กฤษฎีกา

บันทึกฯ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติตาม
พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. 2535
(กรณีการใช้อำนาจของ จพถ. ตามมาตรา 45
และการกำหนดเวลาเปิดและปิดตลาด
ในข้อกำหนดของท้องถิ่น)
เรื่องเสร็จที่ 486/2556 เมื่อวันที่ 26 เม.ย. 2556)

สามารถใช้ม.45 สั่งหยุดกรณีประกอบกิจการ
โดยไม่ได้รับใบอนุญาตได้
เทียบเคียงกับ ม.37
แห่ง พ.ร.บ.โรงงาน 2535

คกก.สธ.

คำแนะนำคกก.สธ. เรื่อง แนวทางการใช้อำนาจ
ตามม.45 แห่งพ.ร.บ.การสาธารณสุข 2535
(การประชุมครั้งที่ 47-3/2550 วันที่ 3 ส.ค. 2550)

ให้จพถ. มีหนังสือแจ้ง
ให้ผู้นั้นหยุดดำเนินกิจการ
พร้อมทั้งให้ดำเนินคดีกับผู้นั้นทันที

ศาลปกครองกลาง

หมายเลขคดีแดงที่ 2223/2565
หมายเลขคดีแดงที่ 199/2565

อุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด
หมายเลขคดีดำที่ อ.2318/2565

ไม่ปรากฏว่าเกิด / มีเหตุอันควรสงสัย
ว่าจะเกิดอันตรายร้ายแรง
คำสั่ง ม.45 ให้หยุดฯ
จึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ศาล

**ศาลปกครอง
เชียงใหม่**

หมายเลขคดีแดงที่ 384/2565

เป็นกรณีที่ไม่อาจให้แก้ไขได้
เนื่องจากไม่มีสิทธิประกอบกิจการ
มาตั้งแต่ต้น
คำสั่ง ม.45 ให้หยุดฯ
จึงชอบด้วยกฎหมาย